

公民2上

第三單元 民主國家的公民參與

第1課 國家與民主政治

學習速讀

國家與民主政治

國家是如何形成的？

現代國家的形成

- 形成過程：部落→部落聯盟→封建國家→形成現代國家
- 國家的組成應具備人民、政府、領土、主權等四個要素

國家的組成要素

- 人民
 - 國家是由一群具有該國(**國籍**)的國民所組成
 - 我國是依照《國籍法》的法律規定，來取得國籍
 - 我國採取「(**屬人**)為主，屬地為輔」的折衷制
- 政府
 - 國家統治機關的總稱，負責處理國家公共事務
 - 可分為中央政府和各級地方政府
- 領土
 - 一國政府(**統治權**)所能及的地理區域
 - 包含領陸、(**領海**)、(**領空**)
 - 是人民共同生活的基礎，也是國家主權行使的範圍
- 主權
 - 指國家最高的權力
 - 對內具有(**最高性**)，對外具有(**獨立性**)

國家與政府的關係為何？

國家組成與存在的目的

- 保衛國家安全
- 維持(**社會秩序**)
- 保障基本人權
- 發展(**社會福利**)

國家和政府的關係

- 政府是國家組成的要素
- 政府是國家事務的執行者

國家和政府的區別

- 範圍：「國家」的概念包含「政府」的概念
- 權力：國家擁有(**主權**)；政府則擁有(**統治權**)
- 持續性：國家是永久性與持續性的整體；政府為短暫、可改變的組織

民主政治具備哪些特色？

民意政治

- 制訂政策前須提供人民表達意見的機會，以民意為依歸
- 透過多元管道確認多數民意之所在，作為決策依據

法治政治

- 民意代表將人民表達的需求制定為法令，作為行政機關與人民遵守的依據
- 人民與政府都必須守法

政黨政治

- 通常會有二個以上的政黨公平競爭
- 在朝執政，在野監督，以維持政黨政治的運作

責任政治

- 政治責任：政府決策違背(**民意**)或施政引起民怨，政府官員必須承擔政治責任
- 法律責任：政府官員(**違法失職**)、貪汙腐化，涉案者必須接受法律制裁，負起法律責任

重點 FOLLOW ME

1-1 國家是如何形成的？

一、現代國家的形成

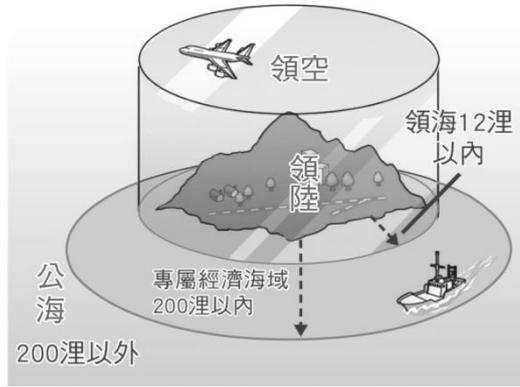
項目	說明
國家的形成	1. 為了解決生存問題而組成各種政治組織(例如：部落→部落聯盟→封建國家)，他們都可能自稱為國家，但與現代國家不同。 2. 現代國家是近代才形成的概念，強調①(國家主權)的確立。
現代國家的定義	1. 是指由一群人在特定的領土內組織政府，經營共同生活，並且擁有②(主權)的政治性團體。 2. 國家的組成應具備③(人民)、④(政府)、領土、主權等四個要素。

二、國家的組成要素

項目	說明
人民	定義 國家是由一群具有該國⑤(國籍)的國民所組成。
	國籍取得途徑 1. 一般而言，個人取得一國的國籍有兩種途徑： (1) 出生：國籍的取得可因人之「出生」，而由法律直接賦予。包括： ① 以父母親的國籍為準的⑥(屬人)主義。 ② 以出生地為準的⑦(屬地)主義。 ③ 補充： A. 屬人主義：又稱為血統主義，是指個人國籍的取得，主要是以父母其中一方或雙方的國籍為準，如我國、德國。 B. 屬地主義：又稱為出生地主義，是指一個人出生在某國的領土範圍內，即自動取得該國國籍，不受父母國籍影響。 (2) 歸化：指因「出生以外的原因」而自願申請取得他國國籍。例如：婚姻、收養等。 2. 我國《國籍法》採取「屬人為主，屬地為輔」的折衷制。
政府	定義 1. 國家統治機關的總稱。 2. 狹義是專指⑧(行政)機關；廣義則包括行政、立法、司法等機關，負責處理國家公共事務。
	分類 1. 一國的政府又可分為中央政府和各級⑨(地方)政府，分層負責制訂和執行法令及政策。 2. 例如：行政院為我國最高的行政機關，亦為我國中央政府的一部分。



領土	定義	一國政府⑩(統治權)所能及的地理區域，稱為領土。
	範圍	<p>包含三大範圍：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.領陸。 2.⑪(領海)：是指由海岸基線向外延伸 12 浬間的海域。 3.⑫(領空)：是指主權國家領陸與領海的上空範圍。
	重要性	是該國人民共同生活的基礎，也代表國家主權行使的範圍。
主權	定義	是指國家最高的權力。
	特徵	<ol style="list-style-type: none"> 1.對內具有⑬(最高)性：在決策與執行政策上擁有至高無上的權力。 2.對外具有⑭(獨立)性：不受任何國家或國際組織的干涉，並能與他國建立平等的外交關係。



三、國家存在的目的

現代民主國家強調⑮(**人民**)是國家的主體，國家應依所處時代及實際情形，制訂並推動適當的政策，謀求人民的生活福祉，此為國家組成與存在的最大目的。

目的	示例說明
保衛國家安全	國家藉由推動⑯(國防)與⑰(外交)，以維護領土的完整與主權的獨立。
維持社會秩序	國家建立警察系統，以公權力除暴安良，人民才得以安居樂業。
保障基本人權	國家制定法律，保障婦女在公共場所哺育母乳的權利。
發展社會福利	國家為了協助新住民克服語言溝通障礙，成立多語服務平臺，提供新住民各項諮詢服務。

1-2 國家與政府的關係為何？

一、國家和政府的關係

關係	說明
政府是國家組成的要素	國家是抽象的概念，政府是國家組成的要素，國家存在的目的必須透過政府才能有效達成。
政府是國家事務的執行者	國家的各種公共事務必須透過⑱(政府)來執行，所以政府是國家事務的執行者。

二、國家和政府的區別

國家與政府的關係密不可分，但兩者仍存在若干差異，擇要說明如下：

比較面向	國 家	政 府	關 係
範圍	國家涵蓋範圍較廣，包括所有公共領域、制度與成員。	政府只是國家的組成要素之一。	「國家」的概念包含「政府」的概念。
權力	國家擁有②(主權)。	政府擁有③(統治權)。	國家主權藉由政府制訂並執行國家政策而得以彰顯。
持續性	國家是一個永久性與持續性的整體。	政府為短暫的、可改變的組織，可能會因選舉或革命而有更替的現象。	政府的更替並不代表國家的滅亡，也不會影響該國在國際上的地位。
小結	1.民主國家的主權屬於國民全體，所以政府執行國家事務的權力必須經過人民定期授權。 2.政府的作為應該獲得多數人民同意，並以人民利益考量，才能獲得人民的支持。 3.人民透過④(定期選舉)，檢視政府的施政效能，並以選票決定執政者或執政黨的去留。		

1-3 民主政治具備哪些特色？

民主政治，顧名思義即由人民當家作主，其運作具有民意政治、法治政治、政黨政治與責任政治等特色。

特 色	說 明	
民意政治	提供機會 表達民意	由於民主政治強調「①(主權在民)」的理念，所以政府在制訂政策之前必須提供人民表達意見的機會，使施政能廣納人民意見，以民意為依歸。
	多元管道 確認民意	1.政府必須透過民意調查、公聽會，甚至公民投票等多元管道，確認多數民意之所在，並以此作為決策的依據。 2.②(公聽會)是行政機關在規畫具有爭議性的重大政策方案時，例如：大眾捷運系統路線的規畫、都市更新等，邀請民意代表、學者專家及政策利害關係人，或一般社會大眾進行座談，以廣為蒐集各方意見，作為決策參考。
法治政治	民意代表 制定法律	民主國家通常是由③(民意代表)將人民表達的需求制定為法令，作為行政機關制訂政策與人民日常生活行為遵守的依據。
	政府人民 皆應守法	1.若政府不能依法行政，就可能違法濫權，侵犯人民的權利。 2.若人民不守法，也可能侵犯他人的權利。 3.因此，法治政治即要求人民與政府都必須守法。



政黨政治	多個政黨 公平競爭	民主國家一般會有④(二)個以上的政黨公平競爭。
	在朝執政 在野監督	1.政黨為了取得執政權，會匯集民意並轉化為具體政見，以求在選舉中獲得人民支持成為⑤(執政)黨。 2.未取得執政的政黨成為⑥(在野)黨，能透過監督執政黨施政以反映民意，維持政黨政治的運作。
責任政治	政治責任	當政府決策⑦(違背民意)或施政引起民怨，相關政府官員必須承擔國會或人民的責難，甚至辭職下臺，以負起政治責任。
	法律責任	當政府官員如果⑧(違法失職)、貪汙腐化，則涉案者必須接受法律制裁，負起法律責任，以落實責任政治的精神。

整體而言，民主政治雖非完美，但在人類歷史上，它是較能尊重人權，並帶來社會進步與繁榮的政治體制，因而成為現代國家發展的重要趨勢。

會考 FORWARD

得分

一、單題(每題 6 分，共 84 分)

- (C) 1. 蘇珊是美國籍人士，來臺灣工作認識王先生，兩人結婚後生下女兒美玲。根據我國《國籍法》的規定，下列敘述何者正確？ (A)因為母親蘇珊是美國籍，所以美玲不能成為我國國民 (B)美玲必須透過歸化的方式，才能成為我國國民 (C)父親王先生是我國國民，美玲即是我國國民 (D)等美玲成年之後，才能選擇是否成為我國國民。
- (D) 2. 西元 2013 年 7 月，即將退伍的役男洪仲丘，因軍中的不當管教操練，併發熱衰竭與血管內凝血而死亡，此事件引發社會輿論對於軍中人權的關注，以及之後的白衫軍靜坐活動。事後國防部部長因而請辭下臺，以示負責。請問：國防部部長在此事件中所承擔的責任，應該屬於下列何者？ (A)道義責任 (B)政黨責任 (C)法律責任 (D)政治責任。
- (A) 3. 民意政治是民主政治的特色之一，下列何者說明民意政治的重要性？ (A)人民為主，政府為僕 (B)覆巢之下無完卵 (C)政黨輪替，換人做做看 (D)君要臣死，臣不得不死。
- (C) 4. 由於歷史因素與國際政治環境的影響，我國在國際上屢受中國打壓，使得我國在參與國際事務時，常遭到主辦單位明示或暗示不得出現我國國名與國旗。由此可見，中國企圖限制我國的哪項國家組成要素？ (A)人民 (B)領土 (C)主權 (D)政府。
- (A) 5. 《民法》修正後將結婚要件由「儀式婚」改為「登記婚」，雖然公證結婚已無效力，但各法院為了滿足民眾需求，仍會提供此項服務，並要求結婚公證人須善盡告知義務，提醒當事人到戶政機關辦理登記，結婚才會生效。請問：政府依據法令提供各項服務，這是屬於民主政治的何項特色？ (A)法治政治 (B)責任政治 (C)民意政治 (D)政黨政治。

- (A) 6. 清末列強曾在中國取得租界，且獲有領事裁判權，各國在其租界內便享有自主的司法、經濟與行政等權利，清廷無法以法律規範這些外國人士。根據上述內容，下列哪一項敘述最符合其意涵？ (A)上述這些權力的無法行使，代表國家主權的行使受到破壞 (B)政府藉由列強，讓司法權與行政權相互制衡 (C)劃定租界象徵主權仍在，但政府的統治權受到限制 (D)租界地內的經濟發展受到國際組織的限制。
- (B) 7. 民主政治強調主權在民，下列各種情形，何者符合民主政治的精神？ (A)政府透過公聽會、公民投票等管道，可達到監督在野黨的功能是民意政治的展現 (B)民意調查顯示政府施政違背民意，相關政府官員須主動下臺以負起政治責任 (C)為爭取權益，政黨團體依法向主管機關申請後，上街頭遊行請願是政黨政治的精神 (D)政策決策不當，造成國家重大損失，立委要求部會首長下臺是法律責任的落實。
- (A) 8. 民主國家存在的目的必須透過政府才能有效完成，國家和政府兩者之間關係密不可分。關於兩者的差異，下列敘述何者正確？ (A)國家涵蓋的範圍較廣，政府僅是國家的組成要素之一 (B)國家的統治權屬於人民全體，國家的主權屬於執政的政府 (C)政府的更替代表國家統治權的移轉，國際上的地位也隨之改變 (D)政府是國家事務的執行者，所以政府就是國家。
- (B) 9. 上公民課時，有四位同學針對「民主國家」提出不同的看法。其中何者的觀念最為正確？ (A)曉華：民主國家的人民既然已授權政府，國家的事務就應由政府全權作主，人民無需表達意見 (B)小康：人民可以自由選擇由誰組成政府，政府執行國家事務的權力必須經由人民定期授權 (C)雲萱：我國歷經多次政黨輪替的政權變動，代表歷次國家主權的移轉 (D)惠敏：所謂主權在民，代表國家主權屬於民選政府。
- (D) 10. 下列是四位網友在網路聊天室聊天的內容，若其中一人為我國國民，僅根據他們的敘述判斷，何者在聊天當時最可能具有中華民國國籍？ (A)小萍：「我的出生地是美國，不過現在在臺灣工作。」 (B)小文：「等了五年，我下週將前往內政部申請歸化。」 (C)小君：「我的父母都是日本人，但我在花蓮縣出生。」 (D)小瑋：「我出生當天，父親正好當選嘉義縣縣議員。」

【106 會考】

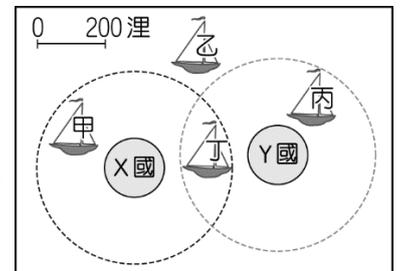
- (B) 11. 我國籍遠洋漁船上，船長與漁工的對話如以下所示：漁工小義：「船長，我們可以下網捕魚了嗎？」船長小城：「沒問題，我們的船已經開到可自由捕魚的公海上了。」根據上述內容判斷，小城的船隻最可能位於右列附圖中哪一個位置？ (A)甲 (B)乙 (C)丙 (D)丁。

【105 會考】

- (B) 12. 新聞報導：「少子化問題日益嚴重，我國的自然增加率恐將成為負值，政府已把此問題視為危及國家安全的國安議題，交由各部會擬定妥善的因應政策。」上述內容最可能是在關切下列哪一項國家組成要素的變化？ (A)主權 (B)人民 (C)政府 (D)領土。

【104 會考】

- (C) 13. 曉華是我國國民，她與美國籍男子結婚後生下一女，對於女兒國籍的歸屬感到疑惑，因此上網尋求相關資訊。右列附圖中四位網友的回答何者正確？ (A)甲 (B)乙 (C)丙 (D)丁。



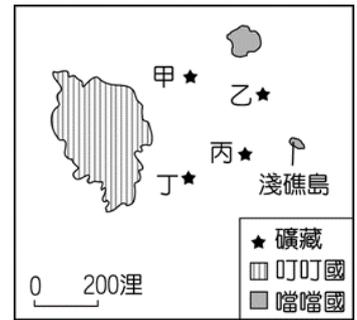
- 甲：必須先知道女兒的出生地，才能確定女兒是否具有我國國籍。
 乙：因為父親是美國籍，所以女兒不具有我國國籍。
 丙：母親具有我國國籍，因此女兒也會具有我國國籍。
 丁：女兒必須經過歸化手續，才能取得我國國籍。

【103 會考】

- (C) 14. 右圖是叮叮國與噹噹國的相對位置圖，甲、乙、丙、丁分別代表蘊藏於海底的四種礦藏。因全球海平面上升，預估噹噹國的淺礁島將可能完全被淹沒，導致該國的經濟海域大幅縮小。根據上述內容判斷，若淺礁島消失，最可能影響噹噹國對哪一礦藏的探勘計畫？

- (A)甲 (B)乙
(C)丙 (D)丁。

【103 特招】

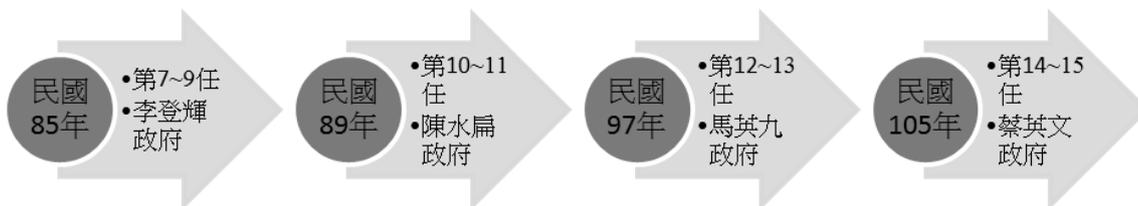


二、題組(每題 4 分，共 16 分)

1. 康健利用放假期間與爸爸媽媽一起出國旅行，希望可以學習到更多不同的文化並具有國際觀。他們剛到這個國家時，發現在馬路上有許多人高舉標題，抗議政府即將實行的新政策。抗議群眾認為新政策並沒有顧慮到弱勢族群的聲音，如果政府不願意修正政策，人民將發起更多的示威抗議遊行活動。之後，執政者在新聞媒體上出面說明：新政策的施行將有助於促進友好外交關係及人民權益的鞏固，若人民繼續妨礙交通，不排除進行強制驅離。請根據上文，回答下列問題：

- (A) (1) 從上述文章中，提到哪些國家存在的目的？(甲)保衛國家安全 (乙)維持社會秩序 (丙)保障基本人權 (丁)發展社會福利 (A)甲乙丙 (B)甲丙丁 (C)甲乙丁 (D)乙丙丁。
- (B) (2) 文中提到「如果政府不願意修正政策，人民將發起更多的示威抗議遊行活動」，政府則表示「若人民繼續妨礙交通，不排除進行強制驅離」。根據上述，下列何者說明正確？(A)政府在制訂政策之前，人民有表達意見的機會，這是法治政治的展現 (B)若政府這項決策違背民意，相關政府官員必須承擔人民的責難，這是責任政治的展現 (C)政府有權可以進行強制驅離的行為，顯示政府存在的目的必須透過國家才能有效達成 (D)政府的作為應該考量人民的利益，否則人民可以直接推翻政府，這是法治政治的展現。

2. 民主國家的主權屬於國民全體，所以國家執行國家事務的權力必須經過人民定期授權。下圖為我國總統民選後的政府年表，請回答下列問題：



- (C) (1) 上圖呈現出下列何種現象？(A)施政效能不彰 (B)主權得以彰顯 (C)政權歷經變動 (D)國際地位受損。
- (D) (2) 下列相關敘述何者正確？(A)總統連任成功，所以獲得國家主權 (B)總統若連任失敗，我國將喪失主權 (C)總統連任成功，組成的政府獲得主權 (D)總統連任成功，組成的政府獲得統治權。